



Poznań, dnia 12 czerwca 2026 r.

**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**Regionalny Zarząd
Gospodarki Wodnej
w Poznaniu**

P.RPP.610.440.2026.MT

DECYZJA

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu, działając na podstawie art. 104 oraz art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r., poz. 1691) i z art. 166 ust. 1, 2, 3, 5, 8, 9 i 10 pkt 5) oraz ust. 11, art. 240 ust. 3 pkt 7) i art. 14 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2025 r., poz. 960 ze zm.), jak również art. art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. b tiret 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2026 r., poz. 538)

po rozpatrzeniu

wniosku Wójta Gminy Słupca z dnia 14 maja 2026 r. znak: RGP.6722.6.4.2026.DJ o uzgodnienie projektu planu ogólnego gminy Słupca, wywołanego Uchwałą Nr LXXIX/479/2023 Rady Gminy Słupca z dnia 28 grudnia 2023 r. oraz Uchwałą Nr XV/120/2025 Rady Gminy Słupca z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie zmiany Uchwały LXXIX/479/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r.

orzeka

1. odmówić uzgodnienia przedstawionego projektu planu ogólnego w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią,
2. zobowiązać do:
 - a. zaplanowania stref planistycznych oznaczonych symbolami: 138SJ, 297SJ, 49SZ, 78SZ, 92SZ, 100SZ, 125SZ, 135SZ, 189SZ, 985SZ, 987SZ, 990SZ, 994SZ, 995SZ, w sposób wykluczający lokalizację nowej zabudowy na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią,
 - b. zaplanowania strefy planistyczną oznaczoną symbolem 510SJ, w sposób wykluczający lokalizację nowej zabudowy na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią 10%,
 - c. zaplanowania strefy planistycznej oznaczonej symbolem 178SZ w sposób wykluczający lokalizację nowej zabudowy w części niezagospodarowanej na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią,
 - d. zaplanowania strefy planistycznej oznaczonej symbolem 38SP, w sposób wykluczający teren produkcji, teren usług oraz lokalizację nowej zabudowy na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią,
 - e. zaplanowania strefy planistycznej oznaczonej symbolem: 15SN w sposób ograniczający profil funkcjonalny dodatkowy wyłącznie do: teren zieleni naturalnej, teren lasu w granicach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią,
3. pozytywne uzgodnienie przedmiotowego projektu planu ogólnego gminy będzie możliwe po uwzględnieniu warunków zawartych w punkcie 2.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 14 maja 2026 r. znak: RGP.6722.6.4.2026.DJ Wójt Gminy Słupca wystąpił do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu o uzgodnienie projektu planu ogólnego gminy Słupca.

Zgodnie z art. 166 ust. 1. ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2025 r., poz. 960 ze zm. – dalej Prawo wodne), w celu zapewnienia ochrony ludności i mienia przed powodzią, obszary szczególnego zagrożenia powodzią uwzględnia się m.in. w planie ogólnym gminy.

Przed wszystkim, na podstawie art. 166 ust. 2 oraz ust. 4 Prawa wodnego, projekty m.in. planu ogólnego gminy wymagają uzgodnienia z organem właściwym Wód Polskich [tj. zgodnie z art. 14 ust. 6 pkt 1) Prawa wodnego z dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Wód Polskich] w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią. Uzgodnienie, o którym mowa wyżej, dokonywane jest w drodze decyzji.

Analogiczny obowiązek uzgodnienia projektu planu ogólnego gminy, w zakresie zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, wynika z treści art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. b tiret 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. 2026 r., poz. 538).

Przywołane przepisy prawa, dotyczące kompetencji dyrektorów regionalnych zarządów gospodarki wodnej Wód Polskich do wydawania decyzji uzgadniających w odniesieniu do obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, tj. obszarów zdefiniowanych w art. 16 pkt 34) Prawa wodnego, jednoznacznie określają właściwość rzeczową, wskazując, że wydanie przedmiotowych rozstrzygnięć dotyczy jedynie obszarów szczególnego zagrożenia powodzią.

Obszary szczególnego zagrożenia powodzią zgodnie z art. 16 pkt 34) Prawa wodnego, stanowią obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%, obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%, obszary między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano wał przeciwpowodziowy, a także wyspy i przymuliska (o których mowa w art. 224 ww. ustawy), stanowiące działki ewidencyjne oraz pas techniczny.

Na podstawie mapy zagrożenia powodziowego (Arkusze: N-33-144-B-a-3, N-33-144-B-c-1, N-33-144-B-a-4, N-33-144-B-b-3, N-33-144-B-c-2) ustalono, że teren gminy Słupca znajduje się:

- a. na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w rozumieniu art. 16 pkt 34) lit. a) Prawa wodnego, tj. obszarze, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%,
- b. na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w rozumieniu art. 16 pkt 34) lit. b) Prawa wodnego, tj. obszarze, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%,
- c. poza obszarem szczególnego zagrożenia powodzią, w rozumieniu art. 16 pkt 34) lit. c) Prawa wodnego, tj. obszarem między linią brzegu a wałem przeciwpowodziowym lub naturalnym wysokim brzegiem, w który wbudowano trasę wału.

W związku z powyższym celem ograniczenia negatywnych skutków zalania wodami powodziowymi obiektów planowanych do realizacji na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, zgodnie z art. 166 ust. 8 i 9, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu określił w punkcie 2. niniejszej decyzji wymagania i warunki dla planowanej zabudowy i zagospodarowania terenu.

Na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, zgodnie z treścią art. 77 ust. 1 pkt 3) lit. a) oraz b) Prawa wodnego, zakazuje się m.in. gromadzenia ścieków, nawozów naturalnych, środków chemicznych, a także innych substancji mogących zanieczyścić wody, jak również lokalizacji nowych cmentarzy. Jeżeli nie spowoduje to zagrożenia, dla jakości wód w przypadku wystąpienia powodzi, właściwy organ Wód Polskich, zgodnie z art. 77 ust. 3 ustawy Prawo wodne, może, w drodze decyzji, zwolnić od wymienionych wyżej zakazów, określając warunki niezbędne dla ochrony, jakości wód.

Z analizy przedłożonych materiałów wynika, że strefy planistyczne: **SW** - strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną, **SJ** - strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową jednorodzinną, **SZ** - strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową, **SU** - strefa usługowa, **SP** - strefa gospodarcza, **SN** - strefa zieleni i rekreacji, **SG** - strefa górnictwa, **SO** - strefa otwarta, **SK** - strefa komunikacyjna, położone są częściowo w granicach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1%, w granicach obszaru szczególnego zagrożenia powodzią, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10%.

Z projektu planu wynika, że wyznaczony teren jako *Obszar Uzupełnienia Zabudowy* zlokalizowany jest częściowo na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią.

W przedmiotowym projekcie planu ogólnego gminy Słupca należy:

- a. zaplanować strefy planistyczne oznaczone symbolami: 138SJ, 297SJ, 49SZ, 78SZ, 92SZ, 100SZ, 125SZ, 135SZ, 189SZ, 985SZ, 987SZ, 990SZ, 994SZ, 995SZ, w sposób wykluczający lokalizację nowej zabudowy na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią
- b. zaplanować strefę planistyczną oznaczoną symbolem 510SJ, w sposób wykluczający lokalizację nowej zabudowy na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią 10%,
- c. zaplanować strefę planistyczną oznaczoną symbolem 178SZ w sposób wykluczający lokalizację nowej zabudowy w części niezagospodarowanej na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią,
- d. zaplanować strefę planistyczną oznaczoną symbolem 38SP, w sposób wykluczający teren produkcji, teren usług oraz lokalizację nowej zabudowy na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią,
- e. zaplanować strefę planistyczną oznaczoną symbolem 15SN w sposób ograniczający profil funkcjonalny dodatkowy wyłącznie do: teren zieleni naturalnej, teren lasu w granicach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią,

Ponadto informuję, że w części tekstowej uzasadnienia planu ogólnego w ppkt 3.11. Obszary ograniczonego użytkowania zamieszczono informacje, o położeniu gminy w granicach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią 1% i 10%. Granice obszarów szczególnego zagrożenia powodzią zostały błędnie wkreślone na Ryc. 6. Granice obszarów na rycinie należy poprawić zgodnie z mapą zagrożenia powodzią, a w opis wody 1% i 10% w legendzie ryciny jak i w części tekstowej należy poprawić na „obszar szczególnego zagrożenia powodzią”.

Dodatkowo zwracam uwagę, że zgodnie z mapą zagrożenia powodziowego ustalono, że teren gminy Słupca znajduje się:

- a. na obszarze, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie i wynosi 0,2%,
- b. poza obszarem narażonym na zalanie w przypadku zniszczenia lub uszkodzenia wału przeciwpowodziowego.

Informacje, na temat położenia gminy Słupca na obszarze, na którym prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest niskie i wynosi 0,2% w części tekstowej i na rycinie uzasadnienia zawiera stosowne informacje. Granica wody 0,2% na rycinie została błędnie wkreślona i sugeruje się ją poprawić zgodnie z mapą zagrożenia powodzią.

Dodatkowo informuję, że w przypadku obowiązywania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, uchwalonych przed opublikowaniem Map zagrożenia powodziowego i niezaktualizowanych o obszary szczególnego zagrożenia powodzią, nie mogą one stanowić podstawy do wprowadzania nowej zabudowy na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią. Mapy zagrożenia powodziowego obowiązują od dnia ich opublikowania, zatem zgodnie z art. 32 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym gmina ma obowiązek dokonania właściwej oceny aktualności dokumentów i przeprowadzenia zmian.

Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, które zostały uchwalone przed 1 stycznia 2018 r., a więc przed zmianą ustawy Prawo wodne, należy uzgodnić z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu. W związku z wejściem w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r., poz. 960 ze zm.) uchylone zostało Prawo wodne (ustawa z 18 lipca 2001 r. – Dz. U. z 2017 r. poz. 1229). Zmianie uległa struktura organów właściwych w sprawach gospodarowania wodami, zmieniono zakres i formę uzgodnień odnoszących się do zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią. Podkreślam, że w celu zapewnienia ochrony ludności i mienia przed powodzią obszary szczególnego zagrożenia powodzią uwzględnia się m.in. w planach ogólnych gminy. Na podstawie art. 166 ust. 2 oraz ust. 5 Prawa wodnego projekty wskazanych dokumentów wymagają uzgodnienia z właściwym organem Wód Polskich (tj. z dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Wód Polskich) w zakresie dotyczącym zabudowy

i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, a uzgodnienia, o którym mowa wyżej, dokonuje się w drodze decyzji.

Mapy zagrożenia powodziowego i mapy ryzyka powodziowego zostały podane do publicznej wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, dostępne są na stronie internetowej pod adresem <http://mapy.isok.gov.pl>.

Zgodnie z artykułem 166 ust. 10 Prawa wodnego, uzgodnienie projektu planu ogólnego gminy odmawia się, jeżeli planowana zabudowa lub planowane zagospodarowanie terenu położonego na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią utrudniają zarządzanie ryzykiem powodziowym [pkt 5]).

W świetle art. 163 ust. 1 Prawa wodnego, ochrona przed powodzią jest zadaniem Wód Polskich oraz organów administracji rządowej i samorządowej. Z przepisów art. 163 ust. 5 tej ustawy wynika, iż ochronę przed powodzią prowadzi się z uwzględnieniem map zagrożenia powodziowego, map ryzyka powodziowego oraz planów zarządzania ryzykiem powodziowym i realizuje się ją uwzględniając wszystkie elementy zarządzania ryzykiem powodziowym. Jednym z aspektów ochrony przed powodzią jest kształtowanie zagospodarowania przestrzennego dolin rzecznych lub terenów zalewowych, w szczególności obszarów szczególnego zagrożenia powodzi. Ważne jest, aby na zagrożonym obszarze prowadzić racjonalną politykę w zakresie planowania przestrzennego w odniesieniu do występującej charakterystyki zagrożenia powodziowego. Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne wskazuje na obowiązek uwzględnienia w dokumentach z zakresu planowania przestrzennego obszarów szczególnego zagrożenia powodzią i związanych z tymi obszarami wymagań dotyczących ochrony przeciwpowodziowej, zobowiązując właściwe organy do oceny dopuszczalności aktywności inwestycyjnej na tych obszarach.

Mając na uwadze cel, w jakim przepisy art. 166 ustawy Prawo wodne, formułują wymóg uzgodnienia, tj. zapewnienie ochrony ludności i mienia przed powodzią uznano, że rozwiązania przyjęte w projekcie planu ogólnego gminy Słupca dotyczące zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, celu tego nie zapewniają.

Zważając na powyższe, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu orzekł jak w sentencji.

Pozytywne uzgodnienie przedmiotowego projektu planu ogólnego gminy Słupca będzie możliwe po uwzględnieniu warunków zawartych w punkcie nr 2 sentencji decyzji.

Przy przesłaniu projektu decyzji do ponownego uzgodnienia proszę o powołanie się na sygnaturę pisma P.RPP.610.440.2026.MT.

Pouczenie:

Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Wód Polskich w Warszawie, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia Stronie.

Na podstawie art. 107 § 1 pkt 7) w związku z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z up. Dyrektora
Błażej Waligórski
Zastępca Dyrektora
/podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

1. Urząd Gminy w Słupcy
ul. Sienkiewicza 16
62-400 Słupca
2. RPP aa